

Діденко Андрій Олександрович

Аспірант кафедри регіонального розвитку
та місцевого самоврядування,
Харківський регіональний інститут державного управління
Національної академії державного управління
при Президентіві України,
м. Харків, Україна

СТРУКТУРА ІНФОРМАЦІЙНОГО МЕХАНІЗМУ МОДЕРНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ

Сучасні процеси децентралізації влади в Україні тісно взаємопов'язані із нагальністю здійснення модернізації системи державного управління на національному, регіональному та місцевому рівнях. Актуальними є питання оптимізації владних відносин між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо створення дієвого інформаційного підґрунтя для вирішення важливих питань життєдіяльності громад та потреб нарощування потенціалу територій. Необхідним є зниження надмірного рівня централізації публічної влади задля реалізації цілей і завдань державної регіональної політики та підвищення рівня добробуту населення шляхом підвищення рівня прозорості та відкритості з використанням інноваційних інформаційних технологій.

Однією з головних причин сьогоденішньої системної кризи в нашому суспільстві є некомпетентність державних органів та осіб, які стоять на вершині управлінської піраміди, якщо не мають чітко окреслених, зрозумілих нових, сучасних моделей суспільного розвитку [3]. Все це тісно пов'язано з неефективністю існуючих каналів побудови комунікації всередині системи державного управління та небажанням використовувати сучасний арсенал інформаційного забезпечення серед посадових осіб органів влади на місцевому рівні.

Саме тому розгляд сутності категорії «інформаційний механізм модернізації органів публічної влади на місцевому рівні» та його структури є вкрай актуальним з огляду на необхідність здійснення якісних трансформацій держави та її регіонів.

Наукове сутність категорії «інформаційний механізм модернізації органів публічної влади на місцевому рівні» розкривається через визначення структури елементів даної системи.

Дієвий інформаційний механізм модернізації органів публічної влади на місцевому рівні, на наш погляд, має включати в себе суб'єкт управ-

ління (наділений управлінською владою), об'єкт управління (керована система управління), принципи, функції, методи та інструменти реалізації відповідних перетворень. При цьому між всіма елементами мають бути закріплені зв'язки, що відображають певний ти відносин між складовими.

Інформаційний функціональний механізм публічного управління модернізації органів публічної влади на місцевому рівні розкривається через налагодженість інформаційного та консультативного супроводження здійснення процесів перетворень.

Цей механізм має бути рушійним елементом науково-технічного прогресу на місцевому рівні та забезпечувати здобуття жителями територіальної громади нових знань та актуальної інформації, зокрема про вітчизняні та світові досягнення науки, техніки, технології, інформації, надання консультативних послуг з питань державної політики, юридичного обслуговування, розвитку соціальної сфери, захисту навколишнього середовища тощо [4, С. 49].

Він є провайдером процесу налагодження комунікацій органів публічної влади як всередині, так і з зовнішнім середовищем. Від якості використовуваних інструментів залежить швидкість обміну інформацією про нагальний стан системи управління, набуття нових знань, швидкість прийняття державно-управлінських рішень, потенційну можливість пошуку кращих інноваційних практик належного врядування.

Суб'єктом даного механізму можуть бути як органи державної влади, так і органи місцевого самоврядування, а також інститути громадянського суспільства та бізнес-представництва, наділені певними повноваженнями, та, відповідно, і обов'язками перед суспільством для здійснення державної політики щодо модернізації органів публічної влади на місцевому рівні.

Загальновідомими принципами інформаційного механізму модернізації органів публічної влади на місцевому рівні визначено наступні: наукової обґрунтованості; погодження інтересів, системності, цілеспрямованості, пріоритетності; комплексності; адаптації; мінімальної достатності; ефективності [2, С. 33].

Функціями інформаційного механізму модернізації органів публічної влади на місцевому рівні є такі: визначення, формулювання та ранжування суспільних проблем; визначення комунікативних підходів до вирішення проблем, що виникають у «трикутнику» «влада – бізнес – громадяни»; формування інформаційних каналів, що тяжіють до адаптивного щодо вирішення проблем типу; оприлюднення концептуальних документів та плану дій щодо вирішення суспільно значущих проблем; інформаційна

організація функціонування системи публічного управління; реалізація публічного контролю; прозора оцінка ефективності та результативності публічного управління [1, С. 10].

Методи інформаційного механізму модернізації органів публічної влади на місцевому рівні виокремлюють за двома критеріями: формою та засобом (змістом) впливу. Відповідно до форми впливу вони бувають прямі та непрямі. За засобом (змістом) впливу поділяють на правові, економічні, адміністративні, соціально-психологічні [4; 5].

Основна мета здійснення інформаційних перетворень спрямована на підвищення рівня життя громадян певної адміністративної одиниці, раціонального використання наявної інфраструктури, надання якісних публічних благ та досягнення суспільного інтересу.

Саме рівень якості та прозорості надання публічних послуг та ступінь задоволеності населення виступатиме індикатором успішності функціонування інформаційного механізму модернізації органів публічної влади на місцевому рівні.

Об'єкт управління в інформаційному механізмі модернізації органів публічної влади на місцевому рівні – це відносини, що виникають у процесі змін їхньої інформаційної складової, на які спрямовані дії суб'єкта з метою підвищення якості державно-управлінської системи.

Така структура функціонального інформаційного механізму модернізації органів публічної влади на місцевому рівні логічно розкриває сутність та зміст даного процесу. Використовуючи принцип системності, він має власну будову, внутрішню єдність та змістовну наповненість і при взаємодії елементів між собою створюють синергетичний ефект для збалансованих та виважених перетворень території та підвищення якості інформації, і, як наслідок – функціонування державно-управлінського апарату в цілому.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Амосов О. Публічне адміністрування в Україні: зв'язок з архетипами та пріоритети розвитку / О. Амосов, Н. Гавкалова // Публічне управління: теорія та практика: зб. наук. пр. – Вид-во «ДокНаукДержУпр», К. – 2014. – №2. – С. 7-13
2. Державне регулювання інноваційної інфраструктури на регіональному рівні : монографія / О. Ю. Амосов, А. О. Дегтяр, М. А. Латинін, М. М. Коваленко, Р. Г. Соболев, Я. В. Календжян; ред.: А. О. Дегтяр; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Харк. регіон. ін-т держ. упр. – Х., 2011. – 192 с.

3. Куц Ю.О. Природа та сутність державного управління / Ю.О. Куц // Теорія та практика державного управління і місцевого самоврядування: зб. наук. пр. – 2013. – № 1. – С. 52-63.
4. Латинін М. А. Аграрний сектор економіки України: механізм державного регулювання: [моногр.] / М. А. Латинін. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ “Магістр”, 2006. – 376 с.
5. Опорний конспект лекцій з навчальної дисципліни «Публічне управління»: наук. Розробка / О.Ю. Оболенський, С.О. Борисевич, С.М. Кони́к. – К.: НАДУ, 2011. – 56 с.